

Гапонов С.В.

Управление ФСКН России
по Красноярскому краю

**О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ
НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В 2015 ГОДУ
И ЗАДАЧАХ НА 2016 ГОД**

В 2015 г. удалось сохранить тенденцию снижения общего количества лиц, состоящих на наркологическом учете в Красноярском крае (-1,8%, 8526 человек; в 2014 г. снижение составляло 1,4%), в том числе с диагнозом наркомания (-3%, 5851 человек).

Число вызовов скорой медицинской помощи по фактам острых токсических отравлений от потребления наркотиков в 2015 г. снизилось в 2 раза (2,3 тысяч против 4,7 тысяч в 2014 г.).

На 40% снизилось количество отравлений наркотическими средствами с летальным исходом (71 – в 2015 г.; 118 – в 2014 г.).

Вместе с тем на 8% увеличилось число лиц, впервые взятых органами здравоохранения под наблюдение (1591 человек в 2015 г. против 1473 человек в 2014 г.), в том числе почти на 22% – эпизодически употребляющих наркотики (862 человек в 2015 г. против 708 человек в 2014 г.).

Уровень наркопреступности в Красноярском крае по итогам 2015 г. в 1,4 раза выше среднероссийского (223,4 преступлений на 100 тысяч населения против 162,0 в среднем по России (9 место)). Общее количество выявленных наркопреступлений снизилось на 8,8% (6387/7008), что связано в том числе с серьезным сокращением штатной численности органов наркоконтроля и полиции.

Однако на 14% увеличилось число лиц (1305/1138), привлеченных к административной ответственности за потребление наркотиков (ст. 6.9, ч.2 ст.20.20 КоАП РФ).

Как и в целом по России, продолжается рост объемов оборота синтетических наркотиков за счет их доступности, использования криминалом современных средств связи, интернет-технологий, в том числе в банковской сфере, бесконтактных способов сбыта. Правоохранительными органами изъято на 26% больше «синтетики» (261 килограмм в 2015 г. против 207 килограммов в 2014 г.). Благодаря налаженной с 2013 г. работе по признанию новых видов психоактивных веществ аналогами наркоти-

ческих средств, неподконтрольные виды наркотиков в 2015 г. на территории Красноярского края не изымались.

Оборот традиционных наркотиков каннабисной и опийной групп также не теряет актуальности: изъято почти 120 килограммов героина (рост в 1,5 раза), 48,5 килограмма гашиша (рост в 2 раза) и более 1 тонны марихуаны (рост в 2,4 раза).

Только Главным управлением МВД России по Красноярскому краю в апреле 2015 г. у одного из лидеров цыганско-таджикской наркогруппировки изъято более 45 килограммов героина и 18 килограммов гашиша.

Управлением ФСКН России (далее – Управление) впервые пресечены две крупнейшие контрабандные поставки марихуаны: в мае 2015 г. – 300 килограммов «киргизского» и в августе 2015 г. – 270 килограммов «казахского» происхождения. Данные крупнооптовые партии были замаскированы под сельхозпродукцию (дыни) и доставлены в Красноярский край в автофурах членами транснациональных организованных преступных групп, выходцами из стран Средней Азии и Казахстана.

Вскрыты факты культивирования конопли для получения марихуаны с высоким содержанием ТГК за счет использования селекционных сортов каннабиса и специального оборудования. Так, в декабре 2015 г. Управлением направлено в суд уголовное дело в отношении частного предпринимателя, который выращивал плантацию конопли под прикрытием цеха по производству мебели, семена приобретал через сеть Интернет в Нидерландах.

Всего правоохрательными органами Красноярского края из незаконного оборота изъято более 1,6 тонны наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (2014 г. – 833 килограмма, рост в 2 раза).

С учетом складывающейся оперативной обстановки в целях обеспечения контроля за наркоситуацией в Красноярском крае правоохрательными органами во взаимодействии с другими органами государственной власти приняты ряд организационных и практических мер, позволивших получить определенный положительный результат.

Реализован комплексный межведомственный план мероприятий правоохрательных и других органов государственной власти края по противодействию незаконному обороту наркотиков на территории Красноярского края на 2014-2015 гг. Утвержден аналогичный план на 2016-2017 гг.

Активизировано взаимодействие с судами по реализации Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №313-ФЗ. Более чем в 2 раза возросла доля судебных решений с возложением на наркопотребителей обязанности пройти диагностику, профилактику, лечение, медицинскую и социальную реабилитацию, ресоциализацию (78% от общего числа решений по делам об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков).

Реализованы масштабные межведомственные оперативно-профилактические операции «Клуб», «Канал-Патруль», «Мак», «Балтийский ветер», «Урожай», «Чистое небо», «Канал-Синтетик-Почта», по результатам которых выявлены сотни наркопреступлений, из незаконного оборота изъяты десятки килограммов наркотиков.

В целях снижения уровня рецидивной наркопреступности проводится целенаправленная работа в отношении 239 злостных (так называемых одиозных) потребителей наркотиков. В 2015 г. в Красноярском крае отмечено снижение рецидивной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в 1,6 раза (210/342 лиц).

За счет создания Управлением и Главным управлением МВД России по Красноярскому краю совместной постоянно действующей рабочей группы по борьбе с наркопреступлениями, совершаемыми с использованием сети Интернет, удалось скоординировать и серьезно усилить борьбу с транснациональной оргпреступностью и распространением синтетических наркотиков. Так, завершены совместные оперативные разработки двух крупных межрегиональных интернет-магазинов. Расследование их деятельности проводят совместные следственно-оперативные группы под руководством Главного управления МВД России по Красноярскому краю, в том числе фактов отмывания наркодоходов на сумму около 10 миллионов рублей.

Продолжено эффективное взаимодействие Управления и Главного управления ФСИН России по Красноярскому краю. В 2015 г. реализованы 109 совместных оперативно-розыскных мероприятий (рост на 9% в сравнении с 2014 г.), по результатам изъяты 255 килограммов наркотиков (рост в 2 раза), возбуждены 785 уголовных дел (рост на 5%).

Благодаря возглавляемой прокуратурой Красноярского края межведомственной рабочей группе, серьезно усилено противодействие оргпреступности.

В январе 2015 г. в суд направлено уголовное дело в отношении созданного криминальным «авторитетом» организованного преступного сообщества, осуществлявшего поставки героина из Иркутской области и его сбыт на территории нашего региона. К уголовной ответственности привлечены 11 человек, доказаны 12 эпизодов преступной деятельности. В результате значительно снизился оборот героина в восточном территориальном округе Красноярского края.

Возбуждены и расследуются еще 2 уголовных дела в отношении межрегиональных организованных преступных сообществ, организовавших разветвленные сети крупнооптовых поставок и бесконтактного сбыта синтетических наркотиков. Раскрыты более 40 эпизодов их преступной деятельности, задержаны 33 человека включая лидеров. Изъяты свыше 80 килограммов «синтетики». Ведется сбор доказательств легализации наркодоходов на сумму свыше 611 миллионов рублей.

В 2015 г. на качественно новый уровень вышло взаимодействие Управления и Главного следственного управления Следственного комитета России по Красноярскому краю, раскрыты 13 преступлений, совершенных представителями органов власти в организованных формах (2014 г. – 1).

В целом правоохранительными органами региона в 2015 г. раскрыты 617 наркопреступлений, совершенных в групповых и организованных формах, что на 12% больше, чем в 2014 г. (551).

Только Управлением в 2015 г. направлены в суд 47 уголовных дел (без учета досудебных соглашений) в отношении ОПГ/ОПС (2014 г. – 37 уголовных дел), что составляет 38% от результата всех органов наркоконтроля Сибирского федерального округа.

Ликвидация транснациональной организованной преступности является наиболее эффективным инструментом противодействия распространению наркотиков и наркотизации населения.

Несмотря на снижение миграционных потоков в 2015 г. задержано на 13% больше иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших наркопреступления (53 против 47 в 2014 г.).

При этом только Управлением у 42 выходцев из наркоопасных стран Центральноазиатского и Кавказского регионов изъяты 25,7 килограмма героина, 782 килограмма марихуаны, что составляет 41% и 82% от общей массы изъятых наркотиков данных видов соответственно.

Вместе с тем имеют место ряд недостатков, упущений и проблемных вопросов, решение которых является резервом дальнейшего улучшения наркоситуации в целом.

1. *Неполнота наркоучетов.* Так, в Красноярском крае в 2015 г. к уголовной ответственности за различные преступления привлечены 3222 наркопотребителя, из них только 17% (548 человек) были зарегистрированы в органах здравоохранения.

Как следствие – наркоучеты также не полностью отражают реальную структуру наркопотребления. Так, по официальным данным, удельный вес потребителей «синтетики» составляет порядка 20%, однако их доля от числа наркопотребителей, привлеченных только Управлением к административной и уголовной ответственности, составила 59%.

Необходимо на законодательном уровне перейти от добровольной к обязательной постановке на наркоучеты (например, по аналогии с Законом РФ от 18 июня 2001 г. №77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»), что позволит своевременно и адекватно реагировать на изменения наркоситуации, а также улучшить правопорядок, в том числе предотвратить приобретение наркопотребителями оружия, получение водительских прав, трудоустройство на опасные производства и т.п.

2. *В действующей в настоящее время системе мониторинга наркоситуации в регионах Российской Федерации 2 из 10 показателей прямо пропорциональны количеству регистрируемых правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.*

В результате чем эффективнее работают правоохранительные органы, тем хуже оценивается наркообстановка в регионе. Считаю, что методика оценки наркоситуации в этой части требует корректировки.

В целях дальнейшего повышения эффективности антинаркотической деятельности в Красноярском крае также необходимо решение на региональном уровне ряда проблемных вопросов, таких, как:

– *недостаток в периферийных медучреждениях и несовершенство оборудования для определения синтетических наркотиков в исследуемых биосредах наркопотребителей.* Из-за этого исследования приходится проводить в г. Красноярске, что существенно увеличивает их затратность и снижает оперативность в работе. При исследованиях на местах имеются случаи получения от-

рицательных результатов, несмотря на показания самих наркопотребителей и результаты оперативно-розыскной деятельности;

– *отсутствие в Красноярском крае возможности проведения исследований и экспертиз новых потенциально опасных психоактивных веществ.* Несмотря на то, что в 2015 г. такие психоактивные вещества не изымались, данный вопрос не потерял актуальности. Уже 3 марта 2016 г. Управлением изъята крупнооптовая партия неподконтрольного потенциально опасного психоактивного вещества (свыше 1,3 килограмма высококонцентрированного наркотика ACBL(N)-018). Исключен розничный сбыт свыше 100 тысяч его разовых доз. Нами неоднократно выдвигалось предложение об организации проведения химико-токсикологических исследований новых видов психоактивных веществ на базе нашего медицинского университета, которое до сих пор не реализовано.

3. *Управление ФСКН России по Красноярскому краю до настоящего времени не подключено к системе «Безопасный город»,* которая может позволить более эффективно выявлять и пресекать сбыт наркотиков, в том числе распространяемых бесконтактным способом путем закладок; оперативно устанавливать преступников и используемые ими транспортные средства и осуществлять их задержание (для подключения необходимо порядка 500 тысяч рублей).

4. *Нехватка программно-технических средств для контроля современных телекоммуникационных устройств.* Необходимо рассмотреть возможность содействия техническому перевооружению правоохранительных органов Красноярского края, что является крайне актуальным в условиях активного использования наркопреступниками современных технологий и сети Интернет. По нашим оценкам, на закрытие имеющихся потребностей, в том числе с учетом обеспечения безопасности в период проведения Универсиады в 2019 г., требуется порядка 15-20 миллионов рублей.

5. *Низкая эффективность исполнения решений муниципальных антинаркотических комиссий.* Они должны быть конкретными и обязательными для всех субъектов антинаркотической деятельности, а за их неисполнение необходимо установить жесткий спрос. В ближайшее время мною планируются выезды в различные районы Красноярского края и проведение заседаний зональных антинаркотических комиссий, где будут рассмотрены вопросы эффективности их работы и исполнения решений антинаркоти-

ческой комиссии Красноярского края, имеющаяся проблематика и пути ее решения.

6. *Недостаточно активная работа с подростками и молодежью.* Необходимо организовать адресную работу, развивать волонтерское движение, больше стимулировать преподавательский состав на совершенствование профилактической работы, в первую очередь в тех учебных заведениях, в которых социально-психологическое тестирование на факторы риска наркопотребления и профилактические медицинские осмотры показывают наиболее неблагоприятную обстановку, а также учащиеся которых задерживались за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков или доставлялись в медицинские организации с острыми отравлениями наркотическими средствами. На уровне муниципальных антинаркотических комиссий необходимо разрабатывать и реализовывать межведомственные антинаркотические мероприятия по таким образовательным учреждениям.

7. *Относительно «мягкая» миграционная политика.* Целесообразно ее ужесточение на региональном уровне, в том числе за счет отказа от привлечения иностранной рабочей силы, в частности на строительстве объектов XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 г. в г. Красноярске и других. Аналогичные меры были приняты Президентом Республики Татарстан при подготовке к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 г. в г. Казани.

8. *Прекращение финансирования мероприятий по уничтожению местной наркосырьевой базы.* Несмотря на кризисные явления в экономике, целесообразно изыскать такие возможности в целях эффективного проведения всероссийской оперативно-профилактической операции «Мак».

9. *Несовершенство нормативно-правовой базы в области контроля за оборотом и противодействия распространению наркотиков.* В настоящее время формируются конкретные предложения о внесении изменений в федеральное законодательство. Предлагаю в рамках конференции уделить обсуждению этого вопроса отдельное время.

Хотел бы еще раз сделать акцент на таком важнейшем направлении работы антинаркотических комиссий, как создание регионального сегмента немедицинской реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, что напрямую влияет на снижение

спроса на наркотики и эффективность предупреждения наркопреступлений.

В ноябре 2015 г. решением антинаркотической комиссии Красноярского края утвержден План («дорожная карта») развития регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в Красноярском крае на 2016-2017 г. Выстраивается взаимодействие государственных органов с созданной в январе 2016 г. Ассоциацией развития реабилитационных центров Красноярского края.

Для своевременной реализации мероприятий «дорожной карты» необходимо ускорить принятие постановления правительства Красноярского края об утверждении критериев проведения квалификационного отбора организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, в том числе с использованием сертификата, и алгоритма предоставления гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации на территории Красноярского края.

Для поддержки организаций, использующих труд бывших заключенных, а также наркопотребителей, вставших на путь реабилитации и ресоциализации, считаю необходимым проработать вопрос предоставления им налоговых преференций по аналогии с нормами, установленными в целях социальной защиты инвалидов, а также иных льгот на муниципальном и региональном уровнях (на аренду помещений, услуги ЖКХ и пр.).

В свою очередь, Управлению и Главному управлению МВД России по Красноярскому краю необходимо повысить качество работы по реализации Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №313-ФЗ, в том числе обеспечить увеличение доли исполненных решений суда о прохождении наркопотребителями диагностики, лечения и реабилитации.

Уважаемые коллеги, убежден, что реализация предлагаемых нами, а также других мер позволит повысить эффективность противодействия транснациональной организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, остановить экспансию синтетических наркотиков и предотвратить возможное ухудшение наркоситуации в регионе.